

**ДВЕНАДЦАТЫЙ ОПРОС ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ВОПРОСАМ
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ, ПРОВОДИМЫЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

МОДУЛЬ III

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ

В данном модуле содержатся вопросы о политике, программах и стратегиях правительства, касающихся международной миграции. Международный мигрант определяется как лицо, которое меняет страну своего обычного проживания на период свыше одного года (12 месяцев). Лица, въезжающие в страну на короткий срок, в частности туристы, лица, совершающие деловые поездки, прибывшие по обмену студенты и смежные категории, в этом контексте в качестве международных мигрантов не рассматриваются.

Просьба указать ведомство, отвечающее за координацию ответов на вопросы в этом модуле, а также контактную информацию должностного лица, заполнившего данный модуль.

*СТРАНА:			
*ВЕДОМСТВО:			
Имя и фамилия:		Титул/ должность:	
*ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА:		ТЕЛЕФОН:	
Почтовый адрес:			

Просьба направить заполненный модуль опроса и любые приложения, используя следующую контактную информацию:

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА:	POPOLICY@UN.ORG	ТЕЛЕФОН:	+1-917-367-4632 / 5198
Почтовый адрес:	POPULATION DIVISION DEPARTMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL AFFAIRS TWO UNITED NATIONS PLAZA, DC2-1950 NEW YORK, NY 10017, USA		

Модуль может также быть заполнен в интерактивном режиме на сайте:

<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/3?lang=ru>

А. УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИЕЙ

3.1 Имеются ли у правительства какие-либо из перечисленных ниже учреждений, видов политики или стратегий, относящихся к сфере иммиграции или эмиграции?

МЕРА	Да	Нет
a. Специализированное государственное ведомство ¹ по осуществлению национальной политики в области миграции		
b. Национальная политика или стратегия, касающаяся легальных каналов миграции, включая трудовую миграцию		
c. Национальная политика или стратегия, направленная на содействие социальной и иной интеграции иммигрантов		
d. Национальная политика или стратегия, касающаяся эмиграции своих граждан		
e. Специализированное государственное учреждение, департамент или министерство по вопросам взаимодействия с диаспорой, граждан за рубежом или трудоустройства за рубежом		
f. Официальные механизмы ² для обеспечения учета гендерных аспектов в миграционной политике ³		
g. Механизм для обеспечения учета в миграционной политике данных в дезагрегированном надлежащим образом виде ⁴		
h. Ежегодный национальный доклад о миграции, включающий данные о миграции, собранные правительством и/или полученные из других источников		

¹ Под специализированным государственным ведомством понимается либо отдельная государственная структура, такая как министерство, либо такая структура, как департамент или подразделение в составе более крупного государственного учреждения.

² Официальный механизм означает любое закрепленное на институциональном или правовом уровне положение о создании консультативного комитета, совета, форума или аналогичного органа, которому поручено служить указанной цели.

³ Учитывающая гендерные аспекты политика обеспечивает соблюдение прав человека женщин, мужчин, девочек и мальчиков на всех этапах миграции, надлежащее понимание и учет их особых потребностей и расширение их возможностей в качестве движущих сил перемен.

⁴ Дезагрегация может быть по возрасту, полу, миграционному статусу, географическому положению, доходу, уровню образования и другим соответствующим характеристикам.

3.2 Какова политика правительства в отношении годового объема следующих категорий миграции?

КАТЕГОРИЯ	ПОВЫШЕНИЕ	ПОДДЕРЖАНИЕ НА НЫНЕШНЕМ УРОВНЕ	СНИЖЕНИЕ	ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НЕТ
a. Иммиграция по легальным каналам				
b. Иммиграция высококвалифицированных работников				
c. Иммиграция в целях воссоединения семей				
d. Эмиграция граждан				
e. Эмиграция высококвалифицированных работников				
f. Возвращение своих граждан, проживающих за рубежом				
g. Возвращение мигрантов в страны их происхождения				

3.3 Просьба указать основные аргументы, лежащие в основе текущей иммиграционной и эмиграционной политики.

АРГУМЕНТ	ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	ЭМИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
a. Противодействие сокращению численности населения		
b. Решение проблемы старения населения		
c. Удовлетворения спроса на рабочую силу в определенных секторах экономики		
d. Обеспечение гарантий трудоустройства граждан страны		
e. Сохранение конкретных категорий работников		

f. Сохранение статус-кво в плане социального и этнического многообразия		
---	--	--

3.4 Считает ли правительство количество мигрантов с неурегулированным правовым статусом вопросом, вызывающим беспокойство?

ВЫЗЫВАЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ	ВЫЗЫВАЕТ НЕЗНАЧИТЕЛЬНУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ	НЕ ВЫЗЫВАЕТ ОБЕСПОКОЕННОСТИ

3.5 Решает ли правительство проблему легальной и нелегальной иммиграции путем применения каких-либо из перечисленных ниже мер?

МЕРА	ДА	НЕТ
a. Система контроля за нарушением указанных в визе сроков пребывания ⁵		
b. Предварительный контроль разрешения на въезд		
c. Положения ⁶ , касающиеся несопровождаемых несовершеннолетних или детей, разлученных со своими семьями ⁷		
d. Информационные и просветительские кампании по вопросам миграции ⁸		
e. Официальные стратегии по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов ⁹		
f. Официальные механизмы ² по упорядочению правового статуса мигрантов с неурегулированным статусом.		

⁵ Нарушение указанных в визе сроков пребывания означает пребывание в стране дольше срока, на который был разрешен въезд.

⁶ Могут включать специальные процедуры для их выявления, направления в соответствующие службы, обеспечения ухода за ними и воссоединения семей; правовую помощь; и специальные процедуры выдачи виз и предоставления убежища.

⁷ Несопровождаемые дети — это дети, разлученные с обоими родителями и другими родственниками и не находящиеся на попечении взрослого лица, которое по закону или обычаю несет ответственность за такое попечительство. Разлученные дети — это дети, разлученные с обоими родителями или со своими предыдущими законными или традиционными попечителями, но не обязательно с другими родственниками.

⁸ Могут включать государственные веб-сайты, информационно-просветительские и/или учебные мероприятия по вопросам, касающимся периодов до и после прибытия в страны назначения или после возвращения.

⁹ Эти стратегии могут осуществляться в самой стране и/или совместно с другими соответствующими странами.

г. Штрафные санкции для работодателей, трудоустраивающих мигрантов с неурегулированным правовым статусом		
h. Штрафы или тюремное заключение/лишение свободы мигрантов с неурегулированным правовым статусом		

3.6 Приняло ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов?

МЕРА	Торговля людьми	Незаконный провоз мигрантов	Неприменимо ¹⁰
а. Превентивные меры ¹¹			
б. Судебное или уголовное преследование ¹²			
с. Защита потерпевших и оказание им помощи ¹³			

3.7 Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер по укреплению сотрудничества между странами и вовлечению и участию заинтересованных сторон в разработке и осуществлении миграционной политики?

МЕРА	ДА	НЕТ
а. Межведомственный координационный механизм по вопросам миграции ¹⁴		
б. Двусторонние соглашения о миграции, включая трудовую миграцию ¹⁵		

¹⁰ В случае, если масштабы торговли людьми и незаконного провоза мигрантов являются незначительными.

¹¹ Могут включать укрепление контроля за наймом, выявление уязвимых групп населения, регулярное осуществление стратегий быстрого реагирования и проведение специальной подготовки.

¹² Может включать в себя уголовную ответственность за деяние или за покушение на его совершение, преследование сообщников и учет отягчающих обстоятельств в случае, если потерпевшими являются дети.

¹³ Может включать защиту частной жизни и персональных данных потерпевших, предоставление потерпевшим информации о соответствующих судебных и административных процедурах, предоставление потерпевшим безопасного жилья и оказание потерпевшим медицинской помощи.

¹⁴ Межведомственный координационный механизм означает существующий постоянный официально учрежденный форум, совет, комитет или аналогичный орган, который включает не менее двух министерств или государственных структур.

¹⁵ Ответ «да» означает, что страна заключила с другой страной по меньшей мере одно двустороннее соглашение по вопросам миграции.

с. Региональные соглашения, направленные на содействие мобильности ¹⁶		
д. Соглашения о сотрудничестве с другими странами по вопросам возвращения и реадмиссии ¹⁷		
е. Официальные механизмы ² вовлечения гражданского общества ¹⁸ и частного сектора в разработку и осуществление миграционной политики ¹⁹		

В. ПРАВА И ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ

3.8 Предоставляет ли правительство негражданам равный доступ к следующим услугам, социальному обеспечению и правам?²⁰

КАТЕГОРИЯ	ДА		НЕТ
	НЕЗАВИСИМО ОТ ИММИГРАЦИОННОГО СТАТУСА	ТОЛЬКО ДЛЯ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ЗАКОННЫЙ ИММИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС	
а. Базовая и/или экстренная медицинская помощь ²¹			
б. Государственное образование ²²			
с. Равная оплата за равный труд ²³			
д. Социальное обеспечение ²⁴			

¹⁶ Ответ «да» означает, что страна является участником по меньшей мере одного регионального соглашения, направленного на содействие мобильности трудовых ресурсов.

¹⁷ Ответ «да» означает, что страна заключила с другой страной по меньшей мере одно соглашение о сотрудничестве по вопросам возвращения и реадмиссии.

¹⁸ Гражданское общество в данном случае означает представителей диаспоры и других некоммерческих групп, представляющих интересы мигрантов.

¹⁹ Ответ «да» означает наличие действующих механизмов вовлечения гражданского общества и частного сектора на периодической или регулярной основе.

²⁰ Равный доступ означает равенство с гражданами соответствующего государства.

²¹ Базовая или экстренная медицинская помощь означает любую медицинскую помощь, которая является крайне необходимой для сохранения жизни людей или избежания непоправимого ущерба их здоровью.

²² Государственное образование означает государственные дошкольные учреждения, начальные и средние школы.

²³ Означает равную выплату заработной платы и пособий всем людям на одном и том же рабочем месте, выполняющим одинаковую работу, независимо от их миграционного статуса или других оснований.

²⁴ Программы социального обеспечения включают накопительные и ненакопительные пенсионные схемы (пенсии по старости, на случай смерти, инвалидности), страхование на случай безработицы, медицинское страхование, выплаты компенсации работникам, пособия по болезни и базовую социальную помощь.

е. Доступ к правосудию ²⁵			
--------------------------------------	--	--	--

3.9 Приняло ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер по борьбе с дискриминацией в отношении мигрантов?

МЕРА	ДА	НЕТ	НЕПРИМЕНИМО ²⁶
а. Введение уголовной ответственности за публичное подстрекательство к насилию или разжигание ненависти по отношению к мигрантам			
б. Определение ксенофобии и расизма как отягчающих обстоятельств преступления			
с. Предоставление защиты и правовой помощи жертвам преступлений на почве ненависти в отношении мигрантов			
д. Организация официальной подготовки сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц по вопросам выявления, предупреждения и пресечения преступлений на почве ненависти в отношении мигрантов			

3.10 При каких условиях правительство дает имеющим законный статус иммигрантам разрешение стать натурализованными гражданами?

УСЛОВИЕ	ДА	НЕТ
а. Минимальный период постоянного проживания		
б. Только для иммигрантов из отдельных стран (квоты для конкретных стран)		

²⁵ Доступ к правосудию включает: предоставление консультаций по юридическим вопросам, помощи и представительства для задержанных лиц или для лиц, обвиняемых в совершении уголовного преступления (в том числе бесплатно для лиц, не имеющих достаточных средств); доступ к юридической информации; доступ к другим услугам, предоставляемым с использованием альтернативных механизмов разрешения споров, и устный перевод (для тех, кто не понимает языка, используемого в судебном разбирательстве, или не говорит на нем).

²⁶ В случае, если число иммигрантов является незначительным.

с. Только для иммигрантов с определенными характеристиками, такими как раса, этническая принадлежность, религия, страна происхождения, прохождение военной службы и т.п.		
--	--	--

3.11 Если на вопрос 3.10а был дан ответ «да», то просьба указать минимальный период постоянного проживания, необходимый для того, чтобы стать натурализованным гражданином.

Минимальный период постоянного проживания (в годах):	
--	--

3.12 Планирует ли правительство разрешить двойное гражданство?

КАТЕГОРИЯ	ДА			НЕТ
	Без каких-либо условий или ограничений	Только для отдельных стран	Только для лиц с определенными характеристиками ²⁷	
а. Иностранцы граждане ²⁸				
б. Граждане ²⁹				

С. МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

3.13 Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер для максимального усиления положительного воздействия миграции и укрепления социально-экономического благополучия мигрантов?

МЕРА	ДА	НЕТ
а. Согласование политики в области трудовой миграции с фактическими и прогнозируемыми потребностями рынка труда при проведении периодических оценок		

²⁷ Эти характеристики включают этническую принадлежность, религию, прохождение военной службы и т.п.

²⁸ Разрешение иностранным гражданам приобретать гражданство страны при сохранении другого гражданства.

²⁹ Разрешение гражданам приобретать другое гражданство при сохранении гражданства страны.

b. Содействие переводу пособий по социальному страхованию ^{24 30}		
c. Содействие признанию профессиональных навыков и квалификационных аттестатов, полученных за рубежом ³¹		
d. Содействие переводу денежных средств или поощрение таких переводов ³²		
e. Содействие справедливой и этичной системе найма трудящихся-мигрантов ³³		

3.14 Какие другие меры приняло правительство для поощрения инвестиций со стороны диаспоры или возвращения граждан или для содействия этим процессам?³⁴

МЕРА	ДА	НЕТ
a. Налоговые льготы или другие финансовые стимулы		
b. Преференциальный режим предоставления кредитов		
c. Преференциальный режим выдачи разрешений и лицензий		
d. Возможность перевода финансовых активов		
e. Упрощенные бюрократические процедуры		

³⁰ Ответ «да» означает, что страна заключила по меньшей мере с одной другой страной соглашение о переводе по меньшей мере одного вида пособий по социальному обеспечению.

³¹ Ответ «да» означает, что в стране имеются официальные критерии (система аккредитации) для признания иностранных квалификационных аттестатов (дипломов, навыков и компетенций), полученных за рубежом.

³² Ответ «да» означает, что в настоящее время имеется по меньшей мере одна действующая государственная программа, целью которой является снижение операционных затрат на перевод денежных средств; расширение возможностей получения услуг по переводу денежных средств; улучшение условий отправки денежных переводов; и оказание поддержки финансовой грамотности и социальной интеграции в целях повышения эффективности использования денежных переводов.

³³ Содействие справедливой и этичной системе найма предполагает борьбу с недобросовестной и мошеннической практикой найма, включающей введение в заблуждение относительно характера и условий труда; изъятие паспортов; незаконные вычеты из заработной платы; долговую кабалу, связанную с выплатой сборов за трудоустройство; угрозы работникам, желающим уйти от своих работодателей; и запугивание последующей высылкой. Ответ «да» означает, что в настоящее время имеется по меньшей мере одна действующая государственная программа, направленная на работу с трудящимися-мигрантами в принимающей стране или с гражданами страны, работающими в других странах (работниками, находящимися за границей).

³⁴ Диаспоры в широком смысле определяются как частные лица и члены сетей, ассоциаций и общин, которые покинули свои страны происхождения, однако поддерживают связи со своей родиной. Эта концепция охватывает в значительной степени устоявшиеся иммигрантские общины, трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом, иммигрантов, имеющих гражданство принимающей страны, лиц с двойным гражданством и второе или третье поколение мигрантов.

D. ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ

3.15 Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер реагирования в связи с притоком беженцев и других насильственно перемещенных лиц через международные границы?

МЕРА	ДА	НЕТ
а. Система приема, оформления и установления личности тех, кто был вынужден бежать через международные границы		
б. Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств ³⁵ для перемещенного населения ³⁶ в плане удовлетворения основных потребностей, таких как продовольствие, санитария, образование и медицинское обслуживание		
с. Особые меры, направленные на оказание помощи проживающим за рубежом гражданам в странах, находящихся в кризисных или посткризисных ситуациях		
д. Национальная стратегия по уменьшению опасности бедствий, включающая конкретные положения по устранению связанных с перемещением последствий бедствий ³⁷		
е. Выдача разрешений на временное проживание лицам, вынужденно перемещенным через международные границы, и тем, кто не может вернуться, или предоставление таким лицам временной защиты		

³⁵ Ответ «да» означает, что в стране имеется основанный на адекватных и надлежащих механизмах план реагирования для удовлетворения основных потребностей лиц, перемещенных через международные границы из других стран.

³⁶ Перемещенное население в данном случае означает лиц, пересекших международные границы, а не внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

³⁷ Ответ «да» означает, что в стране имеется стратегия реагирования на кризисы в самой стране и уменьшения связанных с этим рисков, включая возможное перемещение населения через международные границы в другие страны.

- 3.16 Просьба представить любые дополнительные замечания и сведения, в том числе реквизиты соответствующих директивных документов или ссылки на такие документы.

— Конец Модуля III —